

## ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

Гражданское общество представляет собой систему независимых от государства общественно-политических институтов, которые участвуют в общественных отношениях (политических, правовых, культурных, идеологических и т.п.), и возникают в рамках реализации гражданами своих прав, свобод и законных интересов. Гражданское общество неразрывно связано с формированием и функционированием правового государства. В то же время данное общество рассматривается как структурно-организационный феномен, способный к саморегулированию и самоорганизации отдельных его членов с целью не только управления государством, но и противодействия коррупции.

В систему институтов гражданского общества обычно включаются следующие элементы:

- органы местного самоуправления;
- общественные объединения, профсоюзные движения;
- политические партии;
- коммерческие и некоммерческие организации;
- негосударственные правоохранительные институты (например, добровольные дружины);
- средства массовой информации.

Само по себе только наличие указанных институтов не позволяет говорить о функционировании полноценного развитого гражданского общества, поскольку если государство, обладая властными полномочиями, не позволяет внедряться в сферу своей деятельности гражданам, контролировать деятельность его механизмов, то такое общество фактически декларативно.

В национальном законодательстве, в частности в Законе «О борьбе с коррупцией», определены формы участия граждан в борьбе с коррупцией. Общественный контроль в сфере борьбы с коррупцией осуществляется гражданами Республики Беларусь, организациями, в том числе общественными объединениями, в порядке, определенном законодательными актами, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь.

Деятельность граждан Республики Беларусь, организаций, в том числе общественных объединений, при осуществлении общественного контроля в сфере борьбы с коррупцией может осуществляться в следующих формах:

- участие в разработке и всенародном (общественном) обсуждении проектов нормативных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией;
- участие в деятельности созданных в государственных органах и организациях комиссий по противодействию коррупции;

иные формы такого участия, предусмотренные законодательными актами.

Деятельность представителей общественных объединений при осуществлении общественного контроля в сфере борьбы с коррупцией также может реализовываться в следующих формах:

проведение общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией и направление соответствующих заключений в государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией;

участие в заседаниях коллегий государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, координационных совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией с правом совещательного голоса;

участие в подготовке проектов нормативных правовых актов, решений органов исполнительной власти и иных документов, затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций;

участие в проведении социологических опросов по вопросам противодействия коррупции (ст. 46 Закона «О борьбе с коррупцией»).

Конвенция ООН против коррупции обеспечивает целостный и системный подход к решению проблемы коррупции в государственном и частном секторах экономики, признавая значение как профилактики коррупции, так и юридической ответственности. Конвенция открывает и новые перспективы для гражданского общества, поскольку призывает к участию граждан в совершенствовании механизмов подотчетности, подчеркивая значение доступа граждан к информации в сфере коррупции. В рамках ст. 13 Конвенции определено, что «каждое государство-участник принимает надлежащие меры в пределах своих возможностей и в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства для содействия активному участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин, в предупреждении коррупции и борьбе с ней и для углубления понимания обществом факта существования, причин и опасного характера коррупции, а также создаваемых ею угроз». При этом формы активизации гражданского общества связаны со следующими основными направлениями:

усиление прозрачности и содействие вовлечению населения в процессы принятия решений;

обеспечение эффективного доступа населения к информации;

проведение мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции, а также осуществление программ публичного образования, включая учебные программы в школах и университетах;

уважение, поощрение и защита свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции.

Учитывая указанные выше направления активизации и координации общественных формирований против коррупции в августе 2006 года создана и успешно функционирует Коалиция КООНПК: Всемирная сеть организаций гражданского общества в поддержку Конвенции ООН против коррупции (далее – коалиция). В настоящее время коалиция объединяет более 350 организаций гражданского общества (далее – ОГО) из более чем 100 стран мира, которые ставят своей целью продвижение, ратификацию, осуществление Конвенции ООН против коррупции и мониторинг за ходом ее выполнения, в том числе с участием гражданских формирований.

В целях содействия сотрудничеству между ОГО, облегчения идентификации партнеров, присоединения к сети членов гражданского общества коалиция запустила региональные платформы борьбы с коррупцией (африканская, Юго-Восточная Европа, Юго-Восточная Азия). На этих платформах заинтересованные в мониторинге и содействии коалиции ОГО могут повысить их влияние за счет обмена опытом и методологиями мониторинга коррупции, создания партнерских связей и обмена информацией о состоянии обзоров.

В современных реалиях развивающегося мирового пространства, трансформации демократических институтов в обществе объективно изменяются и отношения граждан (общественных организаций, СМИ, профсоюзных движений) и иных элементов гражданского общества с правительством (государством).

В связи с этим и в нашем государстве придается особое внимание работе с гражданами в рамках разрешения различных административных процедур, обращений, функционирования независимых СМИ в интернет-пространстве и т.п. Рассмотрим некоторые формы реализации своих правомочий гражданским обществом.

**Участие граждан в управлении государством.** Согласно положению Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» субъектами нормотворческой инициативы являются, в том числе, и граждане, обладающие избирательным правом, в количестве не менее 50 тыс. человек. Правом законодательной инициативы по вопросу об изменении и дополнении Конституции Республики Беларусь обладают Президент Республики Беларусь или не менее 150 тыс. граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом.

**Обращения граждан.** Законодательством предусмотрено право граждан, юридических лиц на обращение в государственные органы, реализация которого регулируется Законом «Об обращениях граждан и юридических лиц» (далее – Закон). В частности, граждане Республики

Беларусь имеют право на обращение в организации путем подачи письменных, электронных или устных обращений, а также путем внесения замечаний и (или) предложений в книгу замечаний и предложений индивидуальных предпринимателей (ст. 3 Закона). Онлайн-платформы, такие как Petitions.by или 115.бел, позволяют упрощать и ускорять документооборот, что способствует более широкому обсуждению общественно-значимых проблем, в том числе связанных с коррупцией. Тем самым имеет место и оперативное реагирование гражданского общества на возникающие риски коррупционного характера или неразрешенные конфликты интересов.

Примером такого активного участия может стать обращение гражданина Республики Беларусь в Министерство финансов с предложением «для борьбы с коррупцией и нецелевым расходованием бюджетных средств создать документооборот и расчет на основе смарт-контрактов на технологии блокчейн. Тем самым исключая человеческий фактор по распределению средств и выборе подрядчика услуги или поставщика материалов». Другой пример обращения в Администрацию Президента связан с материальным стимулированием выявления взяточников среди чиновников (<https://petitions.by/petitions/1137>).

**Свобода слова.** Согласно ст. 33 Конституции Республики Беларусь каждому гарантируется свобода мнений, убеждений и их свободное выражение. Никто не может быть принужден к выражению своих убеждений или отказу от них. Монополизация средств массовой информации государством, общественными объединениями или отдельными гражданами не допускается. Недопустимость незаконного ограничения свободы массовой информации (ст. 7 Закона «О средствах массовой информации») реализуется посредством запрета осуществления цензуры массовой информации, приостановления или прекращения выпуска средства массовой информации с нарушением требований действующего законодательства, принуждения журналиста средства массовой информации к распространению либо отказу от распространения информации и т.п.

Примером такого активного обсуждения антикоррупционной кампании, которая проводится в Республике Беларусь, является ее освещение в СМИ и сети Интернет.

Кроме того, участие общественных объединений, партий, профессиональных союзов, общественных движений и фондов также направлено на противодействие коррупции в белорусском обществе. Например, Объединенная гражданская партия является либерально-консервативной партией, которая считает, что главной ценностью любого государства является человек с его интересами, желаниями и потребностями. Права и свободы человека имеют приоритет перед

интересами государства, которое должно обеспечить и гарантировать участие граждан в управлении государством непосредственно или через своих представителей, а также контролировать деятельность государственных органов. Обсуждения и гражданские инициативы данной партии нередко посвящены вопросам противодействия коррупции, вскрытия фактов коррумпированности чиновников и привлечения последних к ответственности. По данным мировых экспертов, в 2022 г. Республика Беларусь по уровню динамики развития информационно-коммуникационных технологий занимает 58-е место из 193 стран в Индексе развития электронного правительства (E-Government Development Index).

На данный момент с учетом возможностей и готовности общества в Республике Беларусь внедрять электронные средства коммуникации е-демократия может применять различные технологии, направленные на повышение транспарентности (прозрачности) политического процесса, на активизацию и участие граждан в процессах принятия политических решений, включая антикоррупционные вопросы, на совершенствование качества формирования общественной среды путем открытия нового пространства для информации и обсуждения. Для этих целей могут использоваться самые разные инструменты, такие как е-доступ к данным, е-консультации с различными уполномоченными субъектами, е-петиции, е-голосования, е-форумы. Эти информационные технологии имеют связь с сетью Интернет, где в свободном пространстве могут открываться и дискуссии, и голосования, и обсуждения.

Таким образом, в Республике Беларусь сложилась определенная система общественных институтов, позволяющих говорить о наличии и функционировании гражданского общества как одного из элементов противодействия коррупции.

*Материал подготовлен управлением внутренних дел  
Могилевского областного исполнительного комитета*